



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА КУРСКОЙ ОБЛАСТИ
КУРЧАТОВСКАЯ
МЕЖРАЙОННАЯ ПРОКУРАТУРА

307250, г. Курчатов Курской области,
ул. Садовая, д. 29а, тел.: 4-19-60

Главе Макаровского сельсовета
Курчатовского района

Самсонову В.С.

27.04.2020 № 36-10/20

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

Об устранении нарушений требований законодательства Российской Федерации об административных правонарушениях и законодательства о пожарной безопасности

Курчатовской межрайонной прокуратурой Курской области проведена проверка исполнения Администрацией Макаровского сельсовета Курчатовского района Курской области законодательства Российской Федерации об административных правонарушениях и законодательства о пожарной безопасности.

По результатам проведенной проверки установлены нарушения действующего законодательства в указанной сфере, подлежащие незамедлительному устранению.

В соответствии с п.п. 8,9 ч. 1 ст. 14 Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», к вопросам местного значения поселения отнесено участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, а также обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения.

Статьей 19 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее – Закон № 69-ФЗ), определены полномочия органов местного самоуправления в области пожарной безопасности, среди которых – принятие мер по локализации пожара и спасению людей и имущества до прибытия подразделений Государственной противопожарной службы, оказание содействия органам государственной власти субъектов Российской Федерации в информировании населения о мерах пожарной безопасности, в том числе, посредством организации и проведения собраний населения и пр.

При этом согласно положениям ст. 10 Закона № 69-ФЗ, финансовое обеспечение мер первичной пожарной безопасности в границах

КП № 007686 *

муниципального образования является расходным обязательством муниципального образования.

В силу п. 4 ст. 6 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее – Закон № 123-ФЗ), пожарная безопасность городских и сельских поселений обеспечивается в рамках реализации мер пожарной безопасности соответствующими органами государственной власти и органами местного самоуправления в соответствии со статьей 63 данного Федерального закона.

В соответствии со ст. 63 Закона № 123-ФЗ, первичные меры пожарной безопасности включают в себя в том числе: реализацию полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов организационно-правового, финансового, материально-технического обеспечения пожарной безопасности муниципального образования; разработку плана привлечения сил и средств для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ на территории муниципального образования и контроль за его выполнением; установление особого противопожарного режима на территории муниципального образования, а также дополнительных требований пожарной безопасности на время его действия; обеспечение беспрепятственного проезда пожарной техники к месту пожара; обеспечение связи и оповещения населения о пожаре; организацию обучения населения мерам пожарной безопасности и пропаганду в области пожарной безопасности, содействие распространению пожарно-технических знаний; социальное и экономическое стимулирование участия граждан и организаций в добровольной пожарной охране, в том числе участия в борьбе с пожарами.

В силу ст. 1.2 КоАП РФ, задачами законодательства об административных правонарушениях являются защита личности, охрана прав и свобод человека и гражданина, охрана здоровья граждан, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защита общественной нравственности, охрана окружающей среды, установленного порядка осуществления государственной власти, общественного порядка и общественной безопасности, собственности, защита законных экономических интересов физических и юридических лиц, общества и государства от административных правонарушений, а также предупреждение административных правонарушений.

В соответствии с ч. 2 ст. 14.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», органы местного самоуправления сельского поселения вправе участвовать в осуществлении государственных полномочий, если это участие предусмотрено федеральными законами, а также решать иные вопросы, не отнесенные к компетенции органов местного самоуправления других муниципальных образований, органов государственной власти и не исключенные из их компетенции федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Согласно ч. 2 ст. 1.3.1 КоАП РФ, законами субъектов Российской Федерации органы местного самоуправления могут наделяться отдельными полномочиями субъекта Российской Федерации по созданию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав; созданию административных комиссий, иных коллегиальных органов в целях привлечения к административной ответственности, предусмотренной законами субъектов Российской Федерации; определение перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации.

В случае наделения органа местного самоуправления указанными полномочиями его должностные лица вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъекта Российской Федерации.

В случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, должностные лица органов местного самоуправления вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации, при осуществлении органами местного самоуправления полномочий по контролю (надзору), делегированных Российской Федерацией или субъектами Российской Федерации, а также при осуществлении муниципального контроля (ч. 3 ст. 1.3.1 КоАП РФ).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 7 Закона Курской области от 04.01.2003 № 1-ЗКО «Об административных правонарушениях в Курской области» (далее – Закон № 1-ЗКО), должностные лица органов местного самоуправления составляют протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 28, 64, указанного Закона.

Перечисленные правонарушения затрагивают права и законные интересы граждан (в том числе лиц, не достигших совершеннолетнего возраста) и субъектов предпринимательской деятельности в сфере градостроительного, жилищно-коммунального, земельного, торгового, природоохранного законодательства, общественной безопасности, организации безопасности дорожного движения и пр.

В частности, статьями 28 и 64 Закона № 1-ЗКО предусмотрена ответственность за нарушение правил благоустройства территорий населенных пунктов, несоблюдение правил по обеспечению чистоты и порядка в населенных пунктах, установленных соответствующими органами местного самоуправления, а также за несвоевременную уборку и вывоз промышленных и бытовых отходов в населенных пунктах.

В ходе проведения проверки установлено, что в истекшем периоде 2020 года должностными лицами органов местного самоуправления Макаровского сельсовета Курчатовского района Курской области полномочия по выявлению и привлечению к административной ответственности лиц, виновных в совершении административных правонарушений в соответствии с Законом

№ 1-ЗКО и Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, не реализовывались.

Ненадлежащая реализация указанных полномочий повлекла за собой образование несанкционированных свалок твердых коммунальных отходов вследствие неконтролируемого сброса гражданами отходов производства и потребления, что приводит к риску возникновения пожаров на территории муниципальных образований Курчатовского района Курской области.

Таким образом, нарушение должностными лицами органов местного самоуправления Макаровского сельсовета Курчатовского района Курской области положений ст. ст. 10 и 19 Закона № 69-ФЗ, п. 4 ст. 6 Закона № 123-ФЗ, п. 1 ч. 1 ст. 7 Закона № 1-ЗКО, повлекло за собой значительное количество случаев несанкционированного пала мусора и сухой травянистой растительности, возникновение пожаров в населенных пунктах.

Согласно информации ОНД и ПР по городу Курчатову, Курчатовскому и Октябрьскому районам ГУ МЧС России по Курской области от 23.04.2020 с начала 2020 года на территории Макаровского сельсовета Курчатовского района Курской области произошло 6 пожаров, связанных с несанкционированным отжигом сухой травянистой растительности и мусора, создавая угрозу возникновения пожаров в населенных пунктах.

Допущенные нарушения стали возможны ввиду ненадлежащего исполнения своих служебных обязанностей муниципальными служащими органов местного самоуправления Макаровского сельсовета Курчатовского района Курской области, а также отсутствием должного контроля со стороны главы муниципального образования.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

П Р Е Д Л А Г А Ю:

1. Рассмотреть настоящее представление и принять меры к устранению и недопущению впредь выявленных нарушений законодательства Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Рассмотреть в установленном законом порядке вопрос о наличии оснований для привлечения лиц, допустивших нарушение федерального законодательства, к дисциплинарной ответственности.

3. Настоящее представление рассмотреть с участием сотрудника Курчатовской межрайонной прокуратуры Курской области, о дате и времени рассмотрения заблаговременно уведомить в письменной форме.

О результатах рассмотрения представления сообщить в Курчатовскую межрайонную прокуратуру Курской области в письменной форме, в установленный законом месячный срок.

Межрайонный прокурор

Н.Н. Кочнев