



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ПРОКУРАТУРА
КУРСКОЙ ОБЛАСТИ
КУРЧАТОВСКАЯ
МЕЖРАЙОННАЯ ПРОКУРАТУРА**

307250, г. Курчатов Курской области,
ул. Садовая, д. 29а, тел.: 4-19-60

21.08.2020 № 36-2020

Председателю **Собрания** депутатов
Макаровского Курчатовского района **сельсовета**
Курчатовского района **Курской**
области

Лазареву В.А.

с.Макаровка, Курчатовский район,
Курская область, 307226

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

Об устранении нарушений
законодательства об организации
местного самоуправления в Российской
Федерации

Курчатовской межрайонной прокуратурой проведен мониторинг положений Устава муниципального образования «Макаровский сельсовет» Курчатовского района Курской области, в ходе которого выявлены нарушения закона.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 43 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ), в систему муниципальных правовых актов входит устав муниципального образования, правовые акты, принятые на местном референдуме.

В соответствии с ч. 3 ст. 43 Закона № 131-ФЗ устав муниципального образования принимается представительным органом местного самоуправления.

Частью 8.1 ст. 44 Закона № 131-ФЗ определено, что изменения и дополнения в устав муниципального образования вносятся муниципальным правовым актом, который может оформляться

- решением представительного органа (схода граждан) муниципального образования, подписанным его председателем и главой муниципального образования либо единолично главой муниципального образования, исполняющим полномочия председателя представительного органа (схода граждан) муниципального образования;

- отдельным нормативным правовым актом, принятым представительным органом (сходом граждан) и подписанным главой муниципального образования. В этом случае на данном правовом акте проставляются реквизиты решения представительного органа (схода граждан) о его принятии. Включение в такое решение представительного органа (схода граждан) переходных положений и (или) норм о вступлении в силу изменений и дополнений, вносимых в устав муниципального образования, не допускается.

В соответствии с ч. 9 ст. 44 Закона № 43-ФЗ приведение устава муниципального образования в соответствие с федеральным законом, законом субъекта Российской Федерации осуществляется в установленный этими законодательными актами срок. В случае, если федеральным законом, законом субъекта Российской Федерации указанный срок не установлен, срок приведения устава муниципального образования в соответствие с федеральным законом, законом субъекта Российской Федерации определяется с учетом даты вступления в силу соответствующего федерального закона, закона субъекта Российской Федерации, необходимости официального опубликования (обнародования) и обсуждения на публичных слушаниях проекта муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования, учета предложений граждан по нему, периодичности заседаний представительного органа муниципального образования, сроков государственной регистрации и официального опубликования (обнародования) такого муниципального правового акта и, как правило, не должен превышать шесть месяцев.

Таким образом, в отдельных федеральных законах устанавливаются специальные сроки для приведения правовых актов, включая муниципальные, в соответствие с ними. Вместе с тем, отсутствие определенного срока для приведения муниципальных правовых актов в соответствие с федеральным законодательством не означает, что данная обязанность может не исполняться.

Необходимые муниципальные нормативные правовые акты должны приниматься в разумный срок, с учетом правовых и организационных особенностей правотворческой процедуры в муниципальном образовании (в частности, периодичности проведения заседаний представительного органа, обязательности проведения публичных слушаний в ряде случаев) и объема и сложности требуемых изменений.

Проверкой установлено, что решением Собрания депутатов Макаровского сельсовета Курчатовского района Курской области от 22.10.2010 № 19 утвержден Устав муниципального образования «Макаровский сельсовет» Курчатовского района Курской области (далее – Устав).

Собрание депутатов Макаровского сельсовета Курчатовского района Курской области в силу ст. 5 Устава является представительным органом, в компетенцию которого входит принятие изменений и дополнений в Устав.

Проведенным мониторингом установлено, что последние изменения в Устав внесены решением Собрания депутатов Макаровского сельсовета Курчатовского района Курской области от 20.10.2019 № 152.

Таким образом, в Устав не внесены изменения в соответствии с Федеральным законом от 16.12.2019 № 432-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции» (Закон вступил в силу 27.12.2019, до 27.06.2020 надлежало внести изменения).

Так, часть 7 статьи 40 Закона № 131-ФЗ, которой установлены запреты для депутатов, членов выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, изложена в новой редакции.

Кроме того, в соответствии с вступлением в силу с 05.05.2020 Федерального закона от 24.04.2020 № 148-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» часть 5 статьи 40 Закона № 131-ФЗ дополнена абзацем следующего содержания: «Депутату представительного органа муниципального образования для осуществления своих полномочий на непостоянной основе гарантируется сохранение места работы (должности) на период, продолжительность которого устанавливается уставом муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и не может составлять в совокупности менее двух и более шести рабочих дней в месяц.».

Вместе с тем, в положениях Устава указанная выше гарантия не закреплена, что недопустимо.

Таким образом, Собранием депутатов Макаровского сельсовета Курчатовского района Курской области нарушены положения ч. 9 ст. 44 Закона № 44-ФЗ в части приведения Устава муниципального образования «Макаровский сельсовет» Курской области в соответствие с федеральным законодательством.

Указанное нарушение действующего законодательства влечет несоответствие положений Устава требованиям действующего федерального законодательства.

Выявленное нарушение стало возможным ввиду ненадлежащего исполнения действующего законодательства должностными лицами Собрания депутатов Макаровского сельсовета Курчатовского района Курской области.

На основании изложенного и руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ПРЕДЛАГАЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление с участием представителя Курчатовской межрайонной прокуратуры, принять меры по устранению допущенных нарушений законов, их причин и условий, им способствующих.

2. Рассмотреть в установленном законом порядке вопрос о наличии оснований для привлечения лиц, допустивших нарушения законодательства, к дисциплинарной ответственности.

3. О результатах рассмотрения представления сообщить Курчатовскому межрайонному прокурору не позднее тридцати суток, с момента получения представления, в письменной форме (с приложением подтверждающих документов, заверенных надлежащим образом).

Межрайонный прокурор



Н.Н. Кочнев